

## 6. Valeria L. Carbone \*

### *Los Estados Unidos frente al Covid-19: del país “mejor preparado” al colapso socio-sanitario*

Hace unas meses atrás, un conocido periódico argentino publicó una nota en la que posicionaba a los Estados Unidos de América entre los países mejor preparados para enfrentar una emergencia sanitaria<sup>41</sup> como la que nos (pre)ocupa por estos días. Valorándolo entre los países “más capacitados” en todas las categorías de medición consideradas - preparación de la emergencia o de la liberación de los patógenos (1°), detección temprana e informes sobre epidemias de alarma mundial (1°), respuesta rápida y mitigación de esparcimiento de epidemias (2°), sistema sólido que contemple el cuidado de los trabajadores de salud (1°), adherencia a las normas internacionales (1°), entorno de riesgo general y

vulnerabilidad frente a las amenazas biológicas (19°) - la realidad ha evidenciado que el Covid-19 reveló en todo su esplendor tanto las enormes falencias (y falacias) del sistema de salud estadounidense, como la inoperancia y consciente inacción del gobierno federal para hacer frente a la pandemia.

La falta de previsión, preparación y desidia sobre políticas de salud pública eran aspectos ya notorios hacia el comienzo de la presidencia de Donald J. Trump. El 11 de enero de 2017, el Director desde hace más de tres décadas del Instituto Nacional de Alergias y Enfermedades Infecciosas de Estados Unidos (NIAID, por sus siglas en inglés), Dr. Anthony Fauci, afirmó en una conferencia que “sin duda” la Administración Trump enfrentaría un brote “sorpresa” de una enfermedad infecciosa<sup>42</sup>. El especialista, que por estos días comparte muchas de las conferencias de prensa de Trump, condenó en ese entonces la decisión del gobierno federal de eliminar el programa de enfermedades infecciosas establecido por la gestión Obama, y afirmó:

La historia de los últimos 32 años en los que he sido director del NIAID le deja saber a la próxima administración que no hay duda de que también deberán enfrentar los desafíos que afrontaron sus predecesores (quienes debieron responder a los brotes de HIV, Zika,

\* Instituto de Investigaciones de América Latina (INDEAL), Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires (Argentina). E-Mail: [vcarbonate.sit.ides@gmail.com](mailto:vcarbonate.sit.ides@gmail.com)

<sup>41</sup> Florencia Abd, “Qué países están más preparados para enfrentar una emergencia sanitaria”, La Nación, 14 de marzo de 2020, <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/que-paises-estan-mas-preparados-enfrentar-emergencia-nid2343355>.

<sup>42</sup> “Fauci: ‘No doubt’ Trump will face surprise infectious disease outbreak”, Healio, 11 de enero de 2017, [https://www.healio.com/infectious-disease/emerging-diseases/news/online/%7B85a3f9c0-ed0a-4be8-9ca2-8854b2be7d13%7D/fauci-no-doubt-trump-will-face-surprise-infectious-disease-outbreak?fbclid=IwAR2GmkN-UgQMooMLOIEzZb3P0Oa0lPhpmMiFLstgTf6\\_E\\_oxC\\_c6Z66TxWAw](https://www.healio.com/infectious-disease/emerging-diseases/news/online/%7B85a3f9c0-ed0a-4be8-9ca2-8854b2be7d13%7D/fauci-no-doubt-trump-will-face-surprise-infectious-disease-outbreak?fbclid=IwAR2GmkN-UgQMooMLOIEzZb3P0Oa0lPhpmMiFLstgTf6_E_oxC_c6Z66TxWAw)

Ebola, H1N1) (...) El trabajo de prevención de pandemias a menudo comienza en territorio extranjero y una respuesta adecuada implica la colaboración no solo entre los Estados Unidos y otros países, sino entre el sector público y el privado. Definitivamente nos sorprenderemos en los próximos años<sup>43</sup>.

Estos comentarios de Fauci en época tan temprana, compartidos por otros especialistas en la materia, respondían a las medidas adoptadas por el gobierno federal desde incluso antes de la asunción de Trump. Recientemente, *POLITICO* reveló que en la etapa de transición, en la que la administración saliente trabaja con los miembros de la administración entrante en temas de agenda pública y confidencial, la por entonces nueva gestión desestimó las sugerencias que surgieron del *Facilitated Group Pandemic Response* sobre posibles acciones ante una pandemia de las proporciones y características de la actual<sup>44</sup>. Esto habría sucedido debido no solo a “falta de interés” en trabajar con funcionarios de la administración Obama, sino a importantes cambios de funcionarios clave en el gabinete de Trump en los primeros meses de gobierno. A ello siguió la polémica disolución de la sección de biodefensa y seguridad sanitaria global del Consejo de

Seguridad Nacional, dispuesta en mayo de 2017.

Poco más de un año después, el Centro de Control y Prevención de Enfermedades (CDC) recortó en un 80% el presupuesto y los recursos para la prevención de brotes globales de enfermedades infecciosas. Cuando se anunció la medida, en febrero de 2018, *The Washington Post* advirtió que los fondos destinados a prevenir que amenazas de enfermedades infecciosas devengan en epidemias se acabarían en septiembre de 2019 y que “los países donde el CDC planea reducir su presencia incluyen algunos de los puntos más críticos del planeta para el surgimiento de enfermedades infecciosas emergentes, como China, Pakistán, Haití, Ruanda y el Congo”<sup>45</sup>. En ese entonces, varias organizaciones de salud advirtieron que la medida era un retroceso que dejaba al mundo sin preparación para el próximo brote epidémico:

Los riesgos de amenazas de costosas y mortales pandemias son más altos que nunca, especialmente en países de bajos y medianos ingresos con sistemas de salud pública débiles. Una respuesta rápida de un país puede significar la diferencia entre un brote aislado y una catástrofe global. En menos de 36 horas, enfermedades infecciosas y patógenos pueden viajar desde una aldea remota a

<sup>43</sup> Ídem.

<sup>44</sup> Nahal Toosi, Daniel Lippman y Dan Diamond, “Before Trump’s inauguration, a warning: ‘The worst influenza pandemic since 1918’”, *POLITICO*, 16 de marzo de 2020, [https://www.politico.com/news/2020/03/16/trump-inauguration-warning-scenario-pandemic-132797?fbclid=IwAR29kkqoV7Lq03BOdwi4ryf6IA6Wzz6BYfI4zv-nwKP0oz\\_jxWaMouiZH4o](https://www.politico.com/news/2020/03/16/trump-inauguration-warning-scenario-pandemic-132797?fbclid=IwAR29kkqoV7Lq03BOdwi4ryf6IA6Wzz6BYfI4zv-nwKP0oz_jxWaMouiZH4o)

<sup>45</sup> Lena H. Sun, “CDC to cut by 80 percent efforts to prevent global disease outbreak”, *The Washington Post*, 1 de febrero de 2018, [https://www.washingtonpost.com/news/to-your-health/wp/2018/02/01/cdc-to-cut-by-80-percent-efforts-to-prevent-global-disease-outbreak/?fbclid=IwAR326FlzDIPDZgg0pkf\\_7wgxWN8x7k4fEssjshmcAJQlwZvoBXjvQKqI2I](https://www.washingtonpost.com/news/to-your-health/wp/2018/02/01/cdc-to-cut-by-80-percent-efforts-to-prevent-global-disease-outbreak/?fbclid=IwAR326FlzDIPDZgg0pkf_7wgxWN8x7k4fEssjshmcAJQlwZvoBXjvQKqI2I)

las principales ciudades de cualquier continente y convertirse en una crisis global.<sup>46</sup>

Pocos días después, un informe elaborado por Daniel R. Coats, Director de Inteligencia de los Estados Unidos, titulado “Worldwide Threat Assessment of the US Intelligence Community” advertía a modo de presagio que:

El aumento en la frecuencia y diversidad de los brotes de enfermedades reportados, como el dengue y el zika, probablemente continuará durante 2018, incluido el potencial surgimiento de una emergencia de salud global severa que podría conducir a grandes interrupciones económicas y sociales, agotar los recursos gubernamentales e internacionales, y aumentar los pedidos de ayuda a los Estados Unidos. Una nueva cepa de un microbio virulento fácilmente transmisible entre humanos continúa siendo una gran amenaza, con patógenos como la gripe H5N1 y H7N9 y el coronavirus del síndrome respiratorio de Medio Oriente, de potencial pandémico si adquieren transmisibilidad eficiente de persona a persona<sup>47</sup>.

Sumado a ello, en agosto de 2018, Matt Rowan, presidente de la Asociación de Distribuidores de la Industria de la Salud (HIDA), advirtió al Representante de Comercio de los Estados Unidos que la guerra comercial con China estaba afectando

las importaciones estadounidenses de suministros médicos provenientes de ese país. Rowan hizo especial hincapié en que, en el largo plazo, la guerra comercial provocaría escasez de recursos debido a que la mayoría de los insumos médicos provenían de China<sup>48</sup>. La Casa Blanca ignoró estas advertencias e impuso tarifas y restricciones aduaneras, lo que directamente contribuyó al problema de insuficiencia de suministros esenciales que sufre hoy el país.

Entre enero y agosto de 2019, el Departamento de Salud y Servicios Humanos (HHS) elaboró un informe dado a conocer en octubre de ese año que concluyó que, ante el potencial escenario de una pandemia de influenza global, los Estados Unidos se encontraban escasamente financiados, poco preparados y con fallencias en la coordinación entre organismos federales y estatales para enfrentar un virus para el que no existía ningún tratamiento. El mismo mes que se daba a conocer dicho informe, se ordenó la finalización del proyecto “PREDICT”, iniciado en 2005 por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y dedicado a “comprender, predecir y prevenir” posibles enfermedades pandémicas en colaboración con gobiernos locales a nivel global. Según

<sup>46</sup> Ídem.

<sup>47</sup> Daniel R. Coates, “Worldwide Threat Assessment of the US Intelligence Community”, Office of the Director of National Intelligence, 13 de febrero de 2018, <https://www.dni.gov/files/documents/Newsroom/Testimonies/2018-ATA---Unclassified-SSCI.pdf?fbclid=IwAR2KU5EdGIZGh5RG7izkdJNxP-zdFDv3xGfRujZoCnDMmzLVllcBXTPIcN0>

<sup>48</sup> Chad P. Brown, “Trump's trade policy is hampering the US fight against COVID-19”, Peterson Institute for International Economics (PIIE), 13 de marzo de 2020, <https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/trumps-trade-policy-hampering-us-fight-against-covid-19?fbclid=IwAR2weXhNDH1HdIVjvQRhEMcNanT1P6lZGs9HScugL498cmgAMvRhFL8Q5no>

Kelsey Piper, el fin de PREDICT era el síntoma de un problema mayor:

el gobierno de los Estados Unidos no se está tomando el riesgo de pandemias tan en serio como debería, y no está invirtiendo lo suficiente para difundir la experiencia y las mejores prácticas que podrían ser necesarias en el caso de una pandemia. Y es la posibilidad de otra pandemia, no una guerra nuclear, un ataque terrorista o un desastre natural, lo que plantea el mayor riesgo de muertes masivas en los Estados Unidos<sup>49</sup>.

En este contexto, el Covid-19 llegó a territorio norteamericano. Y el gobierno federal continuó con sus desidiosas prácticas políticas. El 20 de marzo de 2020, *The Washington Post* reveló que la Casa Blanca recibió “ominosos informes de inteligencia” durante los meses de enero y febrero en los que se indicaba que las autoridades chinas parecían estar minimizando la gravedad del brote y que el coronavirus probablemente resultaría en una pandemia global<sup>50</sup>. A pesar de ello, son incontables las declaraciones públicas tanto del presidente norteamericano como de representantes del Congreso en las que a lo largo de dos meses desestimaron la situación y en los que no se tomaron las

medidas que podrían haber mitigado la propagación del virus. A ello se sumó la decisión de la CDC de negarse a seguir los lineamientos para testeos establecidos por la Organización Mundial de la Salud, mientras trataban de crear sus propias (y defectuosas) pruebas, lo que dejó a los Estados Unidos “sin protocolos de testeo hasta finales de marzo”.

Ello se combinó con absurdas medidas tales como prohibir el ingreso a los Estados Unidos de extranjeros que habían estado en China, pero permitir el de ciudadanos estadounidenses que habían viajado a ese país sin que se les realizaran exámenes o pruebas. Luego, se prohibió el ingreso de ciudadanos de origen europeo y asiático, pero se eximió a los de Gran Bretaña, uno de los países con más casos en la Unión Europea. Se otorgó solo un 25% de los fondos solicitados por el Secretario del HHS para la compra de suministros para la reserva federal de insumos médicos, al tiempo que el Departamento de Estado facilitó el transporte de 17.8 toneladas de equipos e insumos a China que ya se encontraban en falta en territorio estadounidense<sup>51</sup>. A pesar de que el 4 de marzo, el HHS admitió que los Estados Unidos solo tenían sólo el 1% de los barbijos

<sup>49</sup> Kelsey Piper, “A crucial federal program tracking dangerous diseases is shutting down”, VOX, 29 de octubre de 2019, [https://www.vox.com/future-perfect/2019/10/29/20936921/usaid-predict-pandemic-preparedness?fbclid=IwAR1W5tTYoS6wLSgyHY5Gg u9uhk97OMGAfkp5SxOoVgdgXhs\\_HephsV6U1o4](https://www.vox.com/future-perfect/2019/10/29/20936921/usaid-predict-pandemic-preparedness?fbclid=IwAR1W5tTYoS6wLSgyHY5Gg u9uhk97OMGAfkp5SxOoVgdgXhs_HephsV6U1o4)

<sup>50</sup> Shane Harris, Greg Miller, Josh Dawsey y Ellen Nakashima, “U.S. intelligence reports from January and February warned about a likely pandemic”, *The Washington Post*, 20 de marzo de 2020, [https://www.washingtonpost.com/national-security/us-](https://www.washingtonpost.com/national-security/us-intelligence-reports-from-january-and-february-warned-about-a-likely-pandemic/2020/03/20/299d8cda-6ad5-11ea-b5f1-a5a804158597_story.html?fbclid=IwAR2jIScDsRMWu7N7apuhTlp0fJnhK6zuF0rFDa1Fb100RKP5XQzA5OTMk)

[intelligence-reports-from-january-and-february-warned-about-a-likely-pandemic/2020/03/20/299d8cda-6ad5-11ea-b5f1-a5a804158597\\_story.html?fbclid=IwAR2jIScDsRMWu7N7apuhTlp0fJnhK6zuF0rFDa1Fb100RKP5XQzA5OTMk](https://www.washingtonpost.com/national-security/us-intelligence-reports-from-january-and-february-warned-about-a-likely-pandemic/2020/03/20/299d8cda-6ad5-11ea-b5f1-a5a804158597_story.html?fbclid=IwAR2jIScDsRMWu7N7apuhTlp0fJnhK6zuF0rFDa1Fb100RKP5XQzA5OTMk)

<sup>51</sup> Michael R. Pompeo, “The United States Announces Assistance to Combat the Novel Coronavirus”, US Department of State, 7 de febrero de 2020, <https://www.state.gov/the-united-states-announces-assistance-to-combat-the-novel-coronavirus/>

necesarios para enfrentar la pandemia<sup>52</sup>, la Casa Blanca se negó a implementar la ley de Producción de Defensa (puesta en práctica durante la segunda guerra mundial para incentivar la producción de insumos de guerra) y coordinar la producción y adquisición de equipos médicos para los estados, lo que prácticamente obligó a estos a competir entre sí por materiales en creciente demanda e irrisorio precio<sup>53</sup>.

Mientras la cantidad de muertos en los Estados Unidos sigue aumentando y va camino a convertirse en el país “mejor preparado” con la mayor cantidad de contagiados y peor respuesta a la pandemia, los índices socio-económicos resultantes van revelando realidades que adquieren nuevas dimensiones. El 8.5 % sin ningún tipo de cobertura de salud se convierte en 27.5 millones de personas con enormes probabilidades de contagiar o contagiarse, y no poder hacer nada al respecto más que contagiar. No solo los sistemas de salud, sino los canales de aprovisionamiento de recursos médicos están colapsados. La precarización y flexibilización laboral, tan característica del mercado de trabajo estadounidense, reveló sus crudas consecuencias, sumando a 6,65 millones de personas a las filas de los desempleados, aumentando con ello las de los sin cobertura básica de salud. William Rodgers, ex jefe del Departamento de Trabajo de los Estados

Unidos, afirmó que el porcentaje de desempleados, de 3.5% en febrero 2020, ascendió a 17% en solo dos semanas. Y a medida que pasen los días, continuará aumentando en todo el país, incrementando los índices de pobreza e indigencia, particularmente en colectivos que trabajan en el sector servicios como afro-estadounidenses y latinos que no pueden darse el lujo de “trabajar desde casa”.

Ese ominoso escenario hoy convertido en realidad enfrenta a los países del mundo a profundos debates en torno al rol del estado y la centralidad del financiamiento en salud, educación para la salud y programas sociales que sean una verdadera red de contención para los sectores más desfavorecidos. Y en el caso estadounidense, pone en juego un modelo de país. La pandemia influirá tanto en la práctica como en la ideología política en un país inmerso en uno de los ciclos electorales más cruciales de las últimas décadas.

<sup>52</sup> Berkeley Lovelace Jr., “HHS clarifies US has about 1% of face masks needed for ‘full-blown’ coronavirus pandemic”, CNBC, 4 de marzo de 2020, [https://www.cnbc.com/2020/03/04/hhs-clarifies-us-has-about-1-percent-of-face-masks-needed-for-full-blown-pandemic.html?fbclid=IwAR1wiWK7\\_-446SJh1iUXrJbyLo9yTrtZN8-Zcz7nfZXXfe6Zaruy-roFT0](https://www.cnbc.com/2020/03/04/hhs-clarifies-us-has-about-1-percent-of-face-masks-needed-for-full-blown-pandemic.html?fbclid=IwAR1wiWK7_-446SJh1iUXrJbyLo9yTrtZN8-Zcz7nfZXXfe6Zaruy-roFT0)

<sup>53</sup> Clary Estes, “States Are Being Forced into Bidding Wars to Get Medical Equipment to Combat Coronavirus”, FORBES, 28 de marzo de 2020, [https://www.forbes.com/sites/claryestes/2020/03/28/states-have-are-being-forced-into-bidding-wars-to-get-medical-equipment-to-combat-coronavirus/?fbclid=IwAR3liXRx3wLDwEcbnf\\_Vs-nDI2fJLh7427m9GiLuEXQzbOar3dDOONmiE8A#5ec203591cde](https://www.forbes.com/sites/claryestes/2020/03/28/states-have-are-being-forced-into-bidding-wars-to-get-medical-equipment-to-combat-coronavirus/?fbclid=IwAR3liXRx3wLDwEcbnf_Vs-nDI2fJLh7427m9GiLuEXQzbOar3dDOONmiE8A#5ec203591cde)

## BIBLIOGRAFÍA

- , "Fauci: 'No doubt' Trump will face surprise infectious disease outbreak", *Healio*, 11 de enero de 2017, <https://www.healio.com/infectious-disease/emerging-diseases/news/online/%7B85a3f9c0-ed0a-4be8-9ca2-8854b2be7d13%7D/fauci-no-doubt-trump-will-face-surprise-infectious-disease-outbreak?fbclid=IwAR2GmkN-UgQMooMLQIEzZb3P00a0lPhpmMiFLstgTf6 E oxCc6Z66TxWAw>
- Brown, Chad P. "Trump's trade policy is hampering the US fight against COVID-19", *Peterson Institute for International Economics (PIIE)*, 13 de marzo de 2020, <https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/trumps-trade-policy-hampering-us-fight-against-covid-19?fbclid=IwAR2weXhNDH1HdlVjvQRhEMcNanT1P6lZGs9HScugL498cmgAMvRhfl8Q5no>
- Coates, Daniel R. "Worldwide Threat Assessment of the US Intelligence Community", Office of the Director of National Intelligence, 13 de febrero de 2018, <https://www.dni.gov/files/documents/Newsroom/Testimonies/2018-ATA---Unclassified-SSCI.pdf?fbclid=IwAR2KU5EdGIZGh5RG7izkdJNXP-zdFDv3xGfRujZoCnDMmzLVllcBXTPlCn0>
- Estes, Clary. "States Are Being Forced into Bidding Wars to Get Medical Equipment to Combat Coronavirus", *FORBES*, 28 de marzo de 2020, <https://www.forbes.com/sites/claryestes/2020/03/28/states-have-are-being-forced-into-bidding-wars-to-get-medical-equipment-to-combat-coronavirus/?fbclid=IwAR3liXRx3wLDwEcbnfVs-nDI2fLh7427m9GiluEXQzbOar3dDOONmiE8A#5ec203591cde>
- Harris, Shane; Greg Miller, Josh Dawsey y Ellen Nakashima, "U.S. intelligence reports from January and February warned about a likely pandemic", *The Washington Post*, 20 de marzo de 2020, [https://www.washingtonpost.com/national-security/us-intelligence-reports-from-january-and-february-warned-about-a-likely-pandemic/2020/03/20/299d8cda-6ad5-11ea-b5f1-a5a804158597\\_story.html?fbclid=IwAR2jIScDsRMWu7N7apuhTlp0fjnhK6zuF0rFDa1Fb10OR KP5XQzA5OTMk](https://www.washingtonpost.com/national-security/us-intelligence-reports-from-january-and-february-warned-about-a-likely-pandemic/2020/03/20/299d8cda-6ad5-11ea-b5f1-a5a804158597_story.html?fbclid=IwAR2jIScDsRMWu7N7apuhTlp0fjnhK6zuF0rFDa1Fb10OR KP5XQzA5OTMk)
- Lovelace Jr., Berkeley. "HHS clarifies US has about 1% of face masks needed for 'full-blown' coronavirus pandemic", *CNBC*, 4 de marzo de 2020, <https://www.cnbc.com/2020/03/04/hhs-clarifies-us-has-about-1percent-of-face-masks-needed-for-full-blown-pandemic.html?fbclid=IwAR1wiWK7-446Sjh1iUXrjbyLo9yTrtZN8-Zcz7nfZXXfe6Zaruy-roFT0>

Piper, Kelsey. “A crucial federal program tracking dangerous diseases is shutting down”, *VOX*, 29 de octubre de 2019, <https://www.vox.com/future-perfect/2019/10/29/20936921/usa-id-predict-pandemic-preparedness?fbclid=IwAR1W5tTYoS6wLSgyHY5Ggu9uhk970MGAfkp5SxOoVgdgXhsHephsV6U1o4>

[B0dwi4ryf6IA6Wzz6BYfl4zv-nwKP0oz\\_jxWaMouiZH4o](https://www.vox.com/future-perfect/2019/10/29/20936921/usa-id-predict-pandemic-preparedness?fbclid=IwAR1W5tTYoS6wLSgyHY5Ggu9uhk970MGAfkp5SxOoVgdgXhsHephsV6U1o4)

Pompeo, Michael R. “The United States Announces Assistance to Combat the Novel Coronavirus”, US Department of State, 7 de febrero de 2020, <https://www.state.gov/the-united-states-announces-assistance-to-combat-the-novel-coronavirus/>

Sun, Lena H. “CDC to cut by 80 percent efforts to prevent global disease outbreak”, *The Washington Post*, 1 de febrero de 2018, <https://www.washingtonpost.com/news/to-your-health/wp/2018/02/01/cdc-to-cut-by-80-percent-efforts-to-prevent-global-disease-outbreak/?fbclid=IwAR326FlzDIPDZgg0pkf7wgxWN8x7k4fEssjshmcAJQlwZvoBXjvQKqI2I>

Toosi, Nahal; Daniel Lippman y Dan Diamond, “Before Trump’s inauguration, a warning: ‘The worst influenza pandemic since 1918’”, *POLITICO*, 16 de marzo de 2020, <https://www.politico.com/news/2020/03/16/trump-inauguration-warning-scenario-pandemic-132797?fbclid=IwAR29kkqoV7Lq03>